

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

מכון ון ליר בירושלים
THE VAN LEER JERUSALEM INSTITUTE
معهد فان لير في القدس

ידעת
she knows • هي تعرف

AdvaCenter مرکز أديفا
מרכז אדוה
מידע על שוויון וצדק חברתי בישראל

تأثير الحرب على النساء في إسرائيل

ضروريات، شفافات، مُنقّذات

أكتوبر 2024

هداس بن إياهو، ياعيل حسون، نوغا دغان-بوزاغلو

خلفية: النساء في حالات الطوارئ

يتناول البحث تأثير حالات الطوارئ والكوارث على النساء (الحروب، الأوبئة، الأزمات الاقتصادية، الكوارث الطبيعية) إلى جانب الاختلاف في سياق الحروب والنزاعات السياسية، هنالك أنماط جندرية مشتركة:



غياب الاعتبارات
الجندرية عن
سيرورات إعادة
البناء والترميم
والتطوير ما بعد
النزاع



انعدام التمثيل
في مناصب اتخاذ
القرارات المتعلقة
بإدارة الحرب
والمفاوضات
والحوار لحل
النزاعات والتوصل
لاتفاقات سياسية



انعدام الاعتراف
بمساهمة النساء
للمساعدة، الدعم،
الشفاء وإعادة
الترميم والبناء



التعنيف وانتهاك
حقوق النساء



معايير اجتماعية
مجنّدة

الهدف

أجرِيَ البحث على مدى فترة متواصلة بهدف دراسة عمق الفجوات الجندرية ومكانة النساء في إسرائيل في فترتي أزمة كانت لهما خصائص مختلفة: جائحة الكورونا والحرب.

درس البحث الجوانب التالية:



المجتمع
العربي - إسكات
وملاحظة
سياسية



العنف ضد
النساء



الخدمات الاجتماعية
والعجز العلاجي -
احتياجات واستجابات



الانخراط في سوق
العمل



القوة والتمثيل
السياسي

أسلوب البحث

مجموعة مصادر مختلفة: مؤسسات رسمية (دائرة الإحصاء المركزية، مصلحة التشغيل، وزارة الرفاه الاجتماعي، الشرطة)؛ استبيانات ومسوح، بحوث مستقلة وتقارير تركز على عمل منظمات المجتمع المدني خلال هذه الفترة.

رغم أن القانون يلزم بذلك، إلا أن هنالك نقص في البيانات الحديثة وذات الصلة المجزأة بحسب الجندر. من الصعب لذلك تحديد تأثير الحرب جندياً بشكل متعمق وتتبع الاتجاهات والتغيرات الحاصلة في إطارها.

انخفاض في تمثيل النساء في الكنيست:



في الكنيست السابقة:

35 عضوة كنيست *
9 وزيرات
11 مديرة وزارة

في الكنيست الحالية:

29 عضوة كنيست *
5 وزيرات
مديرة وزارة واحدة

في المجلس الوزاري الاجتماعي-الاقتصادي، المفوض من قبل الحكومة للبت بالجوانب المدنية لإسقاطات الحرب، 3 نساء فقط من بين 19 عضو.

في مجلس الوزراء السياسي-الأمني امرأة واحدة فقط من بين 15 عضوًا.

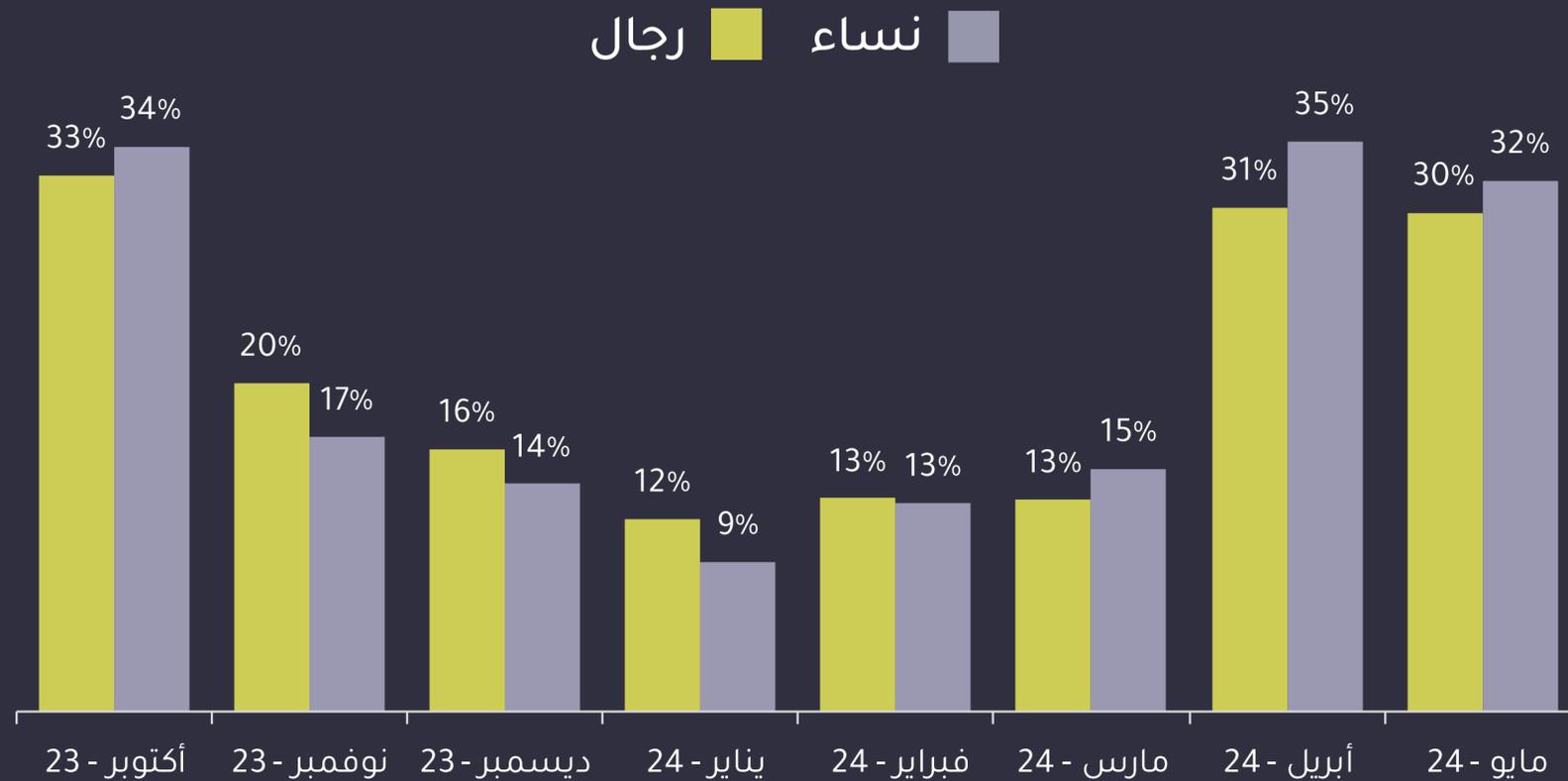


المسؤول عن المختطفين والمفقودين هو رجل. مدير المشروع الأهلي في الحرب هو رجل تم اختياره من بين مرشحين رجال فقط. الخارجة عن القاعدة هي مديريةية تكوما لإعادة بناء الجبهة الداخلية، والتي تتكون من ست مجموعات - أربع منها بقيادة نساء.

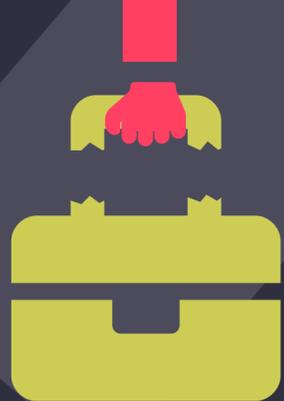
* أعلنت عضو الكنيست يفعات شاشا بيطنون في يوليو 2024 عن اعتزالها الحياة السياسية. استبدلت شاشا-بيطنون برجل، وبذلك انخفض عدد عضوات الكنيست إلى 29، وانخفض عدد النساء في المجلس الوزاري الاجتماعي-الاقتصادي إلى 3، وبقيت امرأة واحدة في المجلس الوزاري السياسي-الأمني (في كلاهما كانت شاشا بيطنون مراقبة).

الانخراط في سوق العمل

نسبة المتغيبين عن أماكن عملهم (جزء من الأسبوع أو كل الأسبوع) من مجمل العاملين، حسب الجنس، أكتوبر 2023 - مايو 2024، بنسب مئوية لكل مجموعة¹



مع اندلاع الحرب في أكتوبر 2023، تغيّب حوالي ثلث من النساء (721.7 ألف) والرجال (711.9 ألف) عن أماكن عملهم - لجزء من الأسبوع أو لأسبوع كامل. في نوفمبر 2023، تغيّب 20% من الرجال و17% من النساء عن سوق العمل. انخفضت هذه النسب في الأشهر التي تلت - حتى أبريل ومايو 2024.



أسباب التغيب عن العمل

أسباب التغيب عن العمل بحسب الجندر، أكتوبر 2023 - مايو 2024²

تقليص في نطاق الوظيفة أو توقف مؤقت عن العمل حتى 30 يوم		التجند في خدمات الاحتياط		عطلة		مرض أو حادث		
رجال	نساء	رجال	نساء	رجال	نساء	رجال	نساء	
53%	59%	32%	5%	6%	11%	7%	11%	نوفمبر 23
24%	24%	41%	7%	12%	18%	16%	25%	يناير 24

نسبة النساء من مجمل المنضمين\ات للباحثين عن عمل: استقلن، سرحن من العمل، أو خرجن لإجازة غير مدفوعة³

في أكتوبر 2023، مع اندلاع الحرب، ارتفع عدد المنضمين\ات للباحثين عن عمل بنحو ثلاثة أضعاف، مقارنة بشهر سبتمبر، وبلغ 70,295. ارتفعت نسبة النساء إلى نحو 60%.



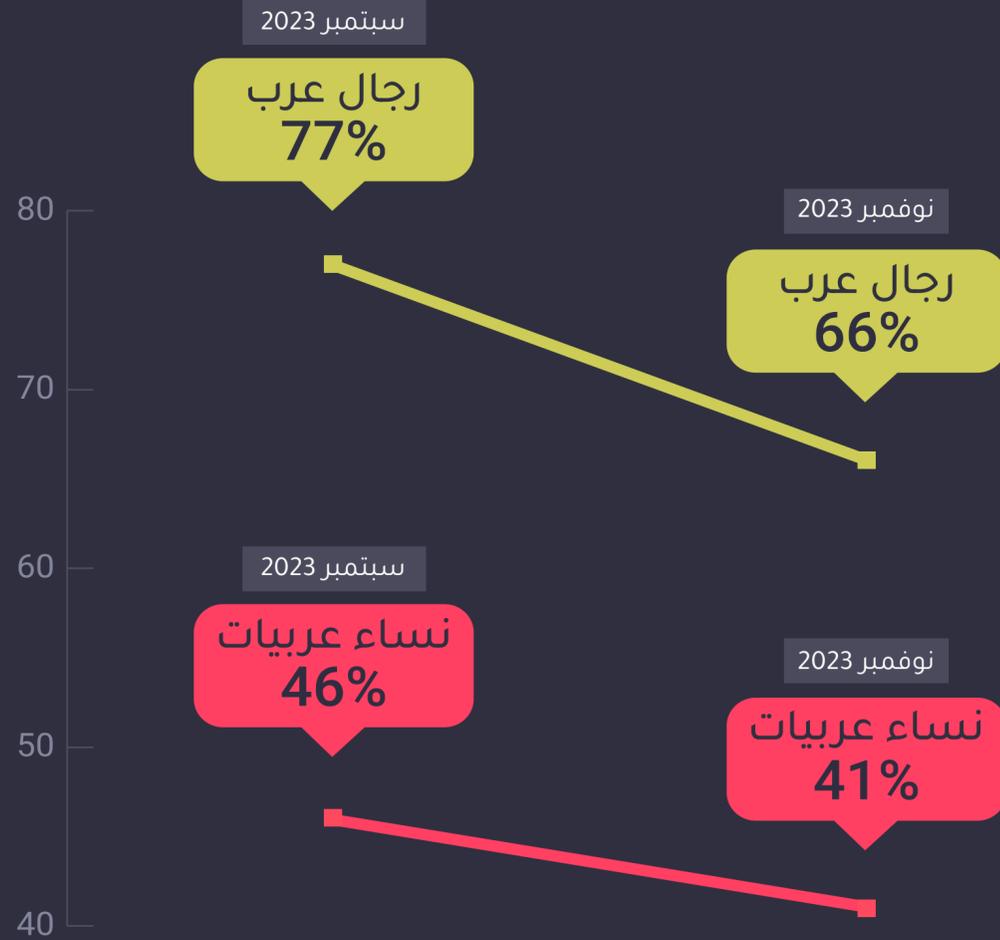
	سبتمبر 23	أكتوبر 23	نوفمبر 23	ديسمبر 23	يناير 24	فبراير 24	مارس 24	أبريل 24	مايو 24	يونيو 24
تسريح من العمل	51%	50%	50%	49%	48%	47%	48%	47%	48%	48%
إستقالة	69%	68%	67%	67%	67%	64%	66%	65%	65%	65%
إجازة غير مدفوعة الأجر	69%	62%	55%	48%	49%	46%	47%	51%	54%	52%

مشاركة النساء العربيات في سوق العمل في ظل الإسكّات والملاحقة السياسية

قبل الحرب، كانت نسبة النساء العربيات العاملات اللاتي تتراوح أعمارهن بين 25 - 66 عامًا في ارتفاع - حيث بلغت حوالي 46%. حل انخفاض نسبة النساء العربيات العاملات بعد الحرب، في نوفمبر 2023.

هذا بالإضافة إلى أن 33% من النساء العربيات أبلغن عن انخفاض في ساعات العمل.⁴

انخفضت نسبة الرجال العرب العاملين من 77% في سبتمبر إلى 66% في نوفمبر، وانخفضت نسبة النساء العربيات العاملات من 46% إلى 41% بالتناظر.

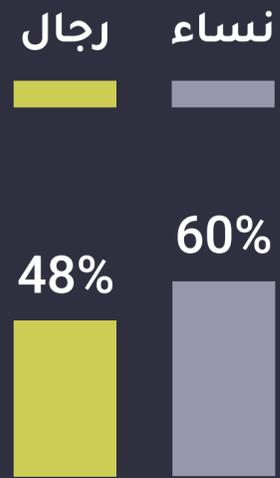




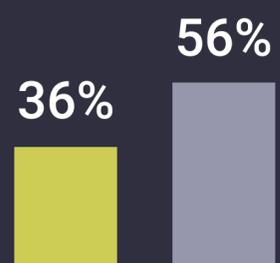
سبب مشترك آخر لتغيب النساء العربيات واليهوديات
عن العمل كان إغلاق الأطر التعليمية مع اندلاع الحرب.
سبب إضافي ممكن هو عمل النساء في مهن ومجالات
شبيهة أساسًا أوقفت أو قلّص نطاق عملها.

قضية أساسية أخرى تتعلق بانخفاض عمل النساء
العربيات كان تأثير الحرب والخطاب العام الذي أثارته على
الشعور بالأمان في الأحياء المختلطة (العربية-اليهودية).

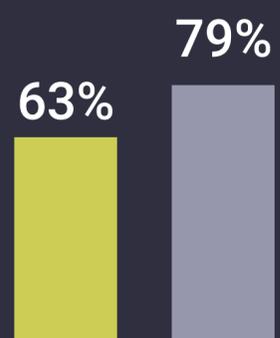
درس بحث أجراه المعهد الإسرائيلي للديمقراطية الشعور بالأمان لدى نساء ورجال من المجتمع العربي في الأحياء المختلفة، أبلغت النساء العربيات عن الشعور بانعدام الأمان بمعدلات أعلى منها لدى الرجال العرب:⁵



60% من النساء مقابل 48% من الرجال أبلغن عن عدم ارتياحهن للقدوم إلى بلدات يهودية أو مختلطة للعمل أو قضاء حاجاتهن



56% أبلغن عن عدم ارتياحهن من التحدث باللغة العربية على مقربة من أشخاص يهود (في المواصلات العامة أو على مقربة من أشخاص غرباء) مقابل 36% من الرجال



79% تشعرن بعدم الارتياح للتعبير عن آرائهن على وسائل التواصل الاجتماعي مقابل 63% من الرجال



انتهاك حقوق النساء في العمل

انتهاك الحقوق أثناء الحمل وما بعد إذن الولادة - وفقاً لدائرة تنظيم وتطبيق القوانين في وزارة العمل، تم الإبلاغ في العام 2023 عن 3350 توجه من أصحاب عمل في ما يتعلق بقانون عمل النساء (مقارنة بـ 1730 في العام 2022)، كانت بشأن الحصول على موافقة بتسريحهن من العمل. باقي التوجهات كانت متعلقة بالحصول على موافقة بإخراج العاملات لإجازة غير مدفوعة بسبب الحرب، خفض الأجر، وتمديد الإجازة غير المدفوعة. منحت الدائرة موافقتها في 75% من الحالات.⁶

نساء لاجئات - وفقاً لبيانات منظمة "عنوان العامل"، حل ارتفاع حاد بعدد اللاجئات اللاتي توجهنَ لطلب المساعدة جراء تسريحهن من العمل بشكل غير قانوني في فترة الحمل.⁷

زوجات المجندين في خدمات الاحتياط - وفقاً لمنتدى زوجات المجندين في خدمات الاحتياط، أبلغ ما يقارب 30% من زوجات المجندين عن تغيير للأسوأ في عملهن منذ اندلاع الحرب وتجنيد أزواجهن: 6% سرحنَ من العمل، 8% أخرجنَ لإجازة غير مدفوعة لفترة متواصلة، بينما اضطرت الأخريات الاستقالة أو الخروج لإجازة غير مدفوعة.⁸

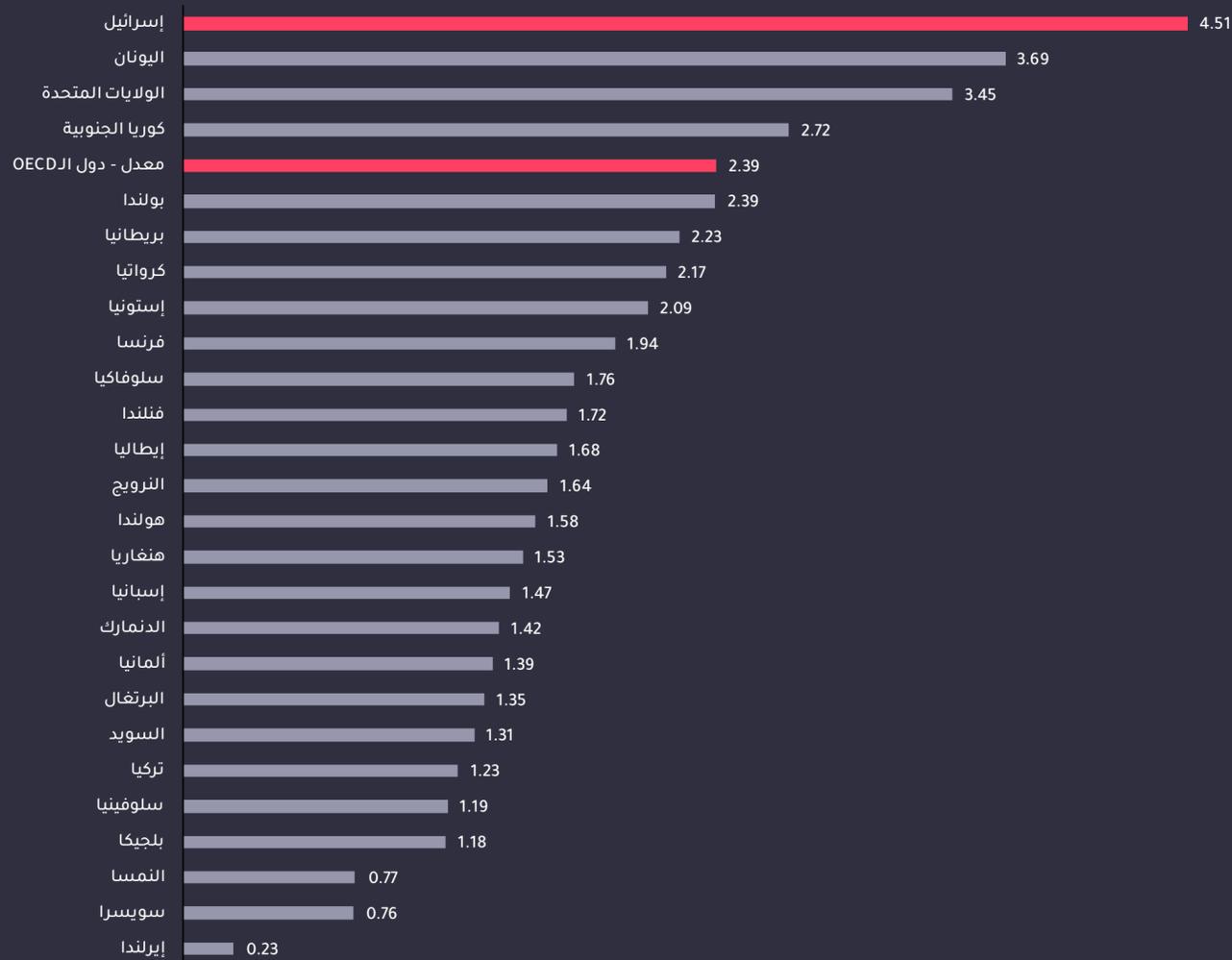
عاملات وفق نظام الساعة - تشكل النساء غالبية العمال وفق نظام الساعة (59%)، ومن بين كافة النساء المنخرطات في سوق العمل حوالي 35% تحصلن على أجر بحسب ساعة العمل مقابل رُبعٍ من الرجال.⁹ أبلغت جمعية "إيتاخ - معك" عن انتهاك واسع النطاق لحقوق العاملات وفق نظام الساعة اللواتي تضررت بعضهن جراء تقليص كبير في ساعات عملهن، أو للتوقف عن استدعائهن للعمل رغم أنهن لم تسرَّحنَ منه - ما يعني أنهن لا تكسبن الأجر لقاء العمل ولا التعويضات جراء تسريحهن أو إخراجهن لإجازات غير مدفوعة.¹⁰

صاحبات المصالح الصغيرة - في استبيان شاركت به 1,127 من صاحبات المصالح الصغيرة، خريجات جمعية "يوزموت عتيد" (مبادرات للمستقبل)، أفادت 53% من المشاركات من الفوج الأول وحوالي 40% من المشاركات في الفوج الثاني بانخفاض بنسبة أكثر من 50% في المدخولات.¹¹



العجز العلاجي والخدمات الاجتماعية

نسبة ما تنفقه إسرائيل من مجمل الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بدول
ال OECD، 2022¹²



حتى تموّل النفقات العسكرية المتزايدة، الحكومة آخذة بتقليص ما تنفقه على الخدمات الاجتماعية، كالتربية، الرفاه الاجتماعي والصحة، ما يؤثر بشكل كبير على النساء لأنهن أكثر اعتمادًا على الخدمات الجماهيرية، بل وتشكلن غالبية من بين العاملين في إطارها. حتى قبل الحرب، كانت مصروفات إسرائيل على الأمن هي الأعلى من بين دول ال OECD.

ارتفاع بالحاجة للعلاج

ارتفع الطلب على خدمات العلاج النفسي بعشرات النسب المئوية منذ اندلاع الحرب. النساء، أكثر من الرجال، أبلغن عن تدهور في الحالة الصحية والنفسية.¹³



حل سوء في الحالة النفسية في أعقاب الحرب		حل سوء في الحالة الصحية في أعقاب الحرب	
نساء	رجال	نساء	رجال
55%	47%	36%	23%

نقص في العائلات

نقص في العائلات الاجتماعية: 1,500 في مكاتب الخدمات الاجتماعية في أنحاء البلاد.¹⁴

نقص في المختصات النفسية التربويات: وفقًا لبيانات وزارة التربية، في العام 2023، ما قبل الحرب، كان هناك نقص بحوالي 30% في الأخصائيات النفسيات في جهاز التربية وفقًا لما تملي عليه معايير ومتطلبات الوزارة.¹⁵

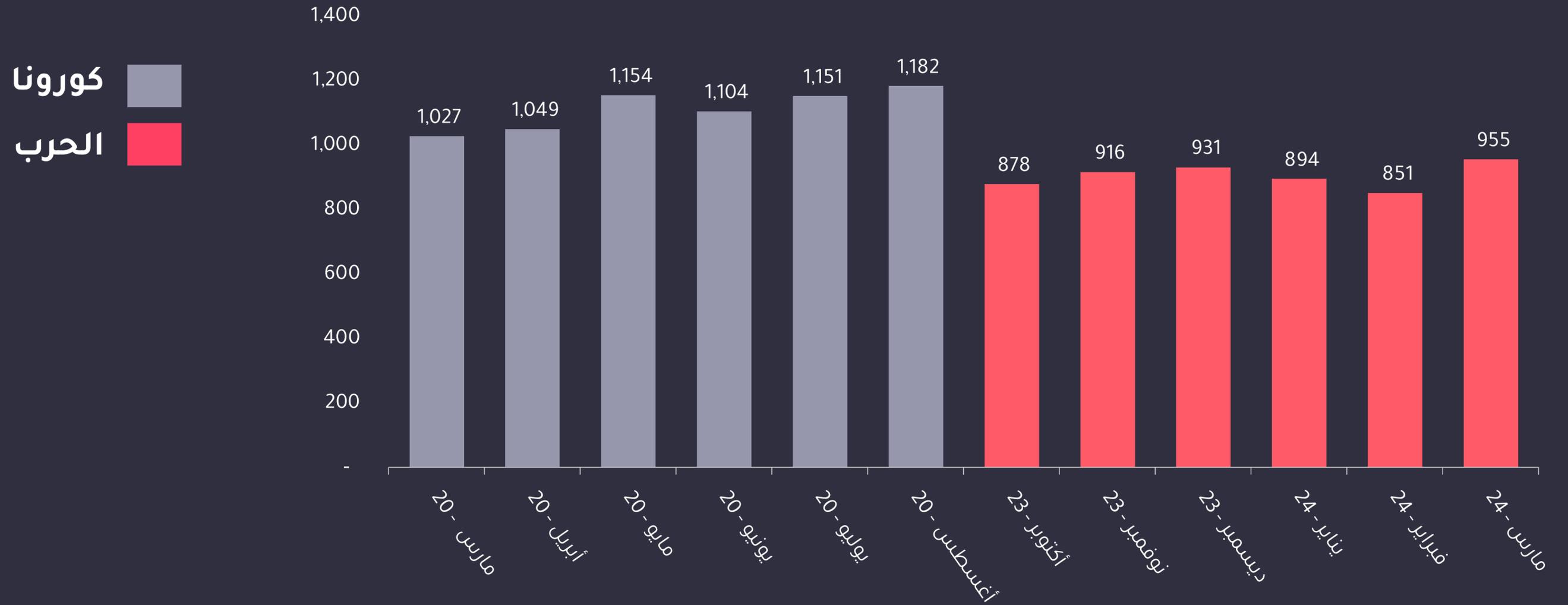
نقص في الأخصائيات النفسيات في القطاع العام: وفقًا لتقديرات منتدى المنظمات من أجل الخدمات النفسية الجماهيرية، هناك حوالي 675 وظيفة فقط لأخصائيات نفسيات وأخصائيات نفسيات باختصاص سريري في القطاع العام. بحسب تقديرات المنتدى، هناك حاجة لـ 1,500 وظيفة إضافية لأخصائيات نفسيات سريريات. من الملحوظ أيضًا هجرة القطاع العام لصالح القطاع الخاص بسبب الأجور المتدنية وضغط العمل.¹⁶

العنف ضد النساء

- دراسات عالمية عديدة تدل على الخطر المتزايد بالعنف الذي تتعرض له النساء في أوقات الأزمات والطوارئ. يعود الارتفاع بنسبة العنف للنقص في الخدمات الاجتماعية (كالصحة، الرعاية الاجتماعية والتربية) أو ضعفها، بالإضافة إلى النزوح من البيت، الضغوط الاقتصادية، والمساس بشبكات الدعم الاجتماعي.¹⁷
- تصبح العدوانية والعنف في أزمنة الحرب صفات تحظى بالتقدير والمكافأة، ما يصعب على جهود النساء لإعالة أسرهن، المساعدة في إدارة الجبهة الداخلية، وبناء قيادة مجتمعية، وهي جهود تتحدى الأدوار الجندرية التقليدية.
- الانكشاف على العنف السياسي يطبع ويشجع استخدام العنف في سياقات حياتية مختلفة وتزيد من انعدام الاكتراث تجاهها، كذلك في إطار العلاقات العائلية والزوجية.
- تؤدي النزاعات العنيفة إلى تصعيد في عوامل خطر إضافية: اضطراب ما بعد الصدمة الذي تثيره الحرب، تفكك المجتمعات، استخدام الكحول كاستراتيجية لمواجهة الضغط والصدمة، انعدام قدرة الرجال على أداء وظائفهم التقليدية لإعالة عائلاتهم. مجموعة عوامل تؤدي إلى زيادة العنف ضد النساء في الحيز العام والخاص.



عدد القضايا التي فتحت في الشرطة على خلفية العنف الأسري ضد نساء¹⁸



انخفاض في التوجه للمساعدة

افترض المهنيون في المجال أن النساء شعرن خلال الحرب، وخاصة في الأشهر الأولى، أن من غير الشرعي تقديم شكوى إلى الشرطة أو التوجه لجهات العلاج والرفاه والانشغال بأزماتهن الشخصية بينما كانت الصدمة الجماعية كبيرة جدًا وفي ضوء الأزمات التي يعيشها آخرون.

سبب آخر تم ذكره هو عدم رغبة ضحايا العنف بوضع حد للضيق الشخصي في ظل ما يحدث. في بعض الحالات الأخرى، صعب تدهور الوضع الاقتصادي على الخروج من حالة العنف.

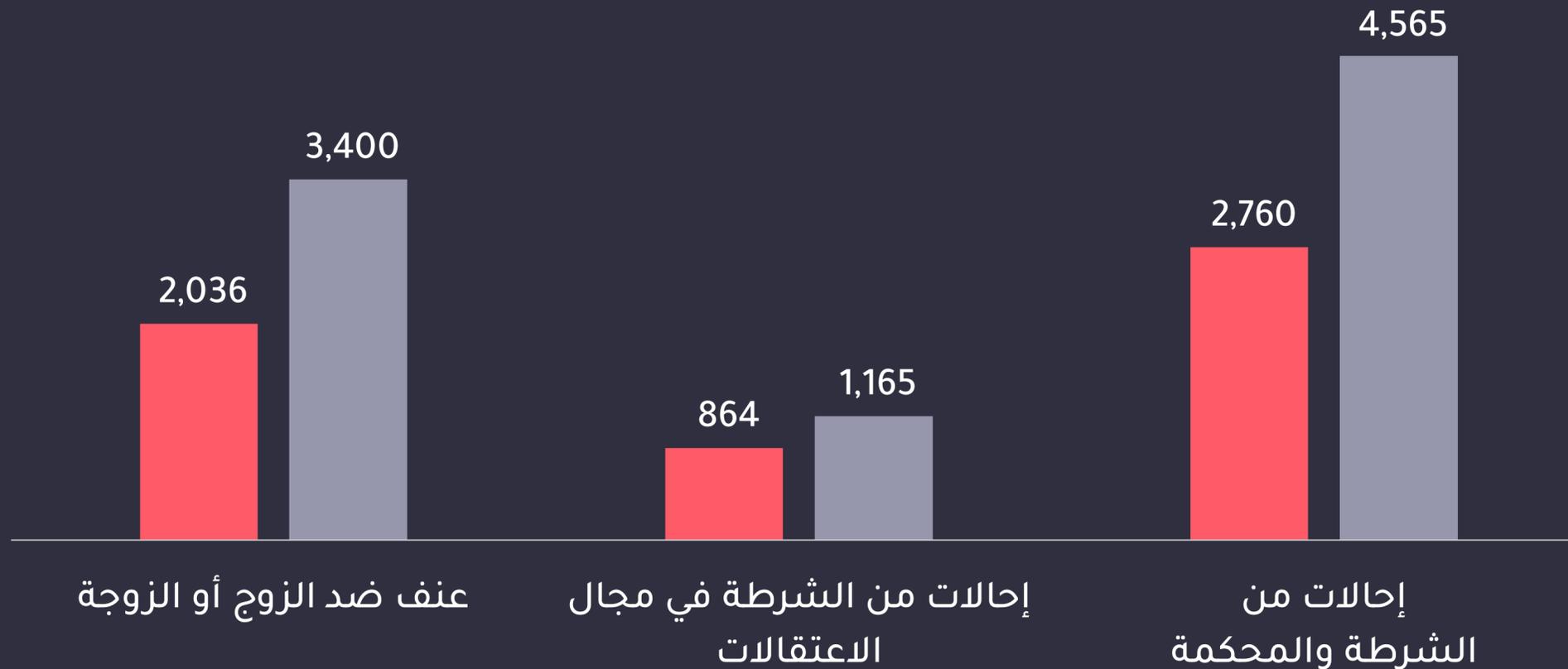
تشير البيانات لذلك إلى انخفاض في التوجه لطلب المساعدة مقارنة بالفترة التي سبقت الحرب وأيضاً مقارنة بفترة الكورونا، حيث حلَّ ارتفاع في التوجهات بعد وقت قصير من اندلاع الجائحة. مع ذلك، ووفقاً لإفادات العناصر المهنية في الرفاه الاجتماعي، حلت في الفترة الأخيرة زيادة في التوجهات الجديدة جراء التعرض للعنف الأسري.

حلَّ ارتفاع أيضاً بعدد النساء اللاتي عبّرن عن خوفهن من حصول الزوج على رخصة سلاح.



تفاقم في حدة العنف

إلى جانب الانخفاض في تقديم الشكاوى إلى الشرطة، كانت القضايا التي فِثَّتْ أكثر حِدَّةً، ما انعكس في الارتفاع بتقديم لوائح الاتهام وعدد حالات الاعتقال.



أكتوبر 22 - أبريل 23

أكتوبر 23 - أبريل 24



ارتفاع انتشار السلاح يزيد الشعور بالخوف لدى النساء اللواتي تتعرضن لعنف أسري

الرسم البياني 7: عدد الأسلحة النارية الخاصة بحوزة من لديهم رخصة، قبل عام | أعداد مطلقة²⁰



طالبت منظمات المجتمع المدني بأن تكون وزارة الرفاه الاجتماعي شريكة لعملية منح رخص السلاح، لأن بحوزتها المعلومات والبيانات عن العنف الأسري وعن أشخاص يشكلون خطرًا على أنفسهم وعلى من حولهم - لكن الأمر لم ينفذ.

حوالي ربع من حالات قتل النساء في إسرائيل اليوم تنفذ باستخدام أسلحة نارية.

إجمال ونظرة نحو المستقبل

- ستؤدي الزيادة في النزعة العسكرية، بمرور الوقت، لتفاقم في انعدام المساواة الجندرية؛
- قوة سياسية نسوية رسمية هي شرط أساسي لضمان الديمقراطية؛
- هناك حاجة لتذويت معرفة وخبرات المنظمات النسوية في سيرورات وضع السياسات وصنع القرارات؛
- سيرورة الشفاء وإعادة التأهيل تتطلب تقوية الخدمات الاجتماعية ومهن الرعاية؛
- الاضطهاد السياسي المقترن بتقليص الخطط الخماسية يزيد من الضرر الذي تتعرض له النساء العربيات؛
- يؤدي العنف السياسي إلى تفاقم العنف وتطبيعته في الأحياء المدنية والأسرية؛
- هناك حاجة بزيادة الإشراف على عمليات إصدار تراخيص الأسلحة ووضع خطة منظمة لجمع الأسلحة؛
- هناك حاجة لجمع ونشر بيانات حساسة لمعايير الجندر ومعايير أخرى من قبل سلطات الدولة وجميع الهيئات المشاركة في سيرورات إعادة التأهيل وآليات التعويض.

نختتم هذا التقرير بالانضمام للمطالبة بإعادة المختطفات والمختطفين على الفور وبالتطلع لوضع حد لدائرة العنف.

كتابة: هداس بن إياهو، ياعيل حاسون، نوغا دغان-بوزاغلو \\ **تصميم جرافيك:** ليتال بيتون
نتوجه بالشكر لإتي كونور-أتياس وفيونا كوب على مساهمتهما الهامة لهذا البحث

الآراء الواردة في هذا المنشور لا تعكس بالضرورة آراء مؤسسة
فريدريخ إبرت. أي استخدام تجاري لمنشورات مؤسسة فريدريخ
إبرت دون إذن خطي من المؤسسة ممنوع منعا باتا.

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG


מכון ון ליר בירושלים
THE VAN LEER JERUSALEM INSTITUTE
معهد فان لير في القدس

ידעת
הכי נعرف • she knows

מרכז אדفا AdvaCenter
מרכז אדוה
מידע על שוויון וצדק חברתי בישראל

مصادر

- 1 دائرة الإحصاء المركزية، "بيانات من مسح القوى العاملة"، بيان صحفي من أشهر مختلفة.
 - 2 دائرة الإحصاء المركزية، "بيانات من مسح القوى العاملة"، بيان صحفي من أشهر مختلفة.
 - 3 معالجة لمعهد فان لير ومعهد أدفا لبيانات مصلحة التشغيل، 2024\5\29.
 - 4 ميعاري، سامي وأرنون باراك. 2023. تأثير الحرب وظواهر التشغيل والعمل في المجتمع العربي. تقرير رابع. سلسلة وثائق من إصدار المنتدى الاقتصادي العربي. ديسمبر 2023؛ تحاوكو، مريان، عميت لفنتال وأيالا فرتوش. 2023. تأثير الحرب على العمل والتشغيل في المجتمع العربي. مركز السياسات الاقتصادية في المجتمع العربي، معهد أهارون.
 - 5 آدم أسعد ويaron كابلان، استطلاع المواقف في المجتمع العربي في موضوع حرب "السيوف الحديدية"، ديسمبر 2023، المعهد الإسرائيلي للديمقراطية.
 - 6 لجنة النهوض بمكانة المرأة والمساواة الجندرية. 2024. إفادة وزارة العمل بتسريح عاملات في فترة الحمل وعلاجات الخصوبة في الأعوام 2022-2023. بروتوكول الجلسة من يوم 18 مارس.
 - 7 عنوان العامل ومنتدى منظمات اللاجئين وطالبي اللجوء. 2024. لاجئات حوامل ومسرحات من العمل.
 - 8 لجنة النهوض بمكانة المرأة والمساواة الجندرية. 2024. مساعدة، دعم، وتطبيق قوانين تسريح النساء من عملهن في ظل الحرب. بروتوكول الجلسة من يوم 5 فبراير.
 - 9 دائرة الإحصاء المركزية، 2022. مسح القوى العاملة.
 - 10 أبو عمر، شيرين، تمار بن درور وأوسنات زيف. 2024. أصوات خافتة - إسقاطات حرب 2023\10\7 على تشغيل وعمل النساء: تحديات، حواجز، والخدمات المقدّمة. إيتاخ-معلّ.
 - 11 عميت، رونيت. 2023. تأثير حرب "السيوف الحديدية" على خريجات الجمعية. تقرير تلخيصي، فبراير، 2024.
 - 12 موقع البنك الدولي على الإنترنت، يونيو 2024.
 - 13 مكابي للخدمات الصحيّة. 2024 ستة أشهر على بدء الحرب - استطلاع الصحة في إسرائيل، بيان للصحافة، مارس 2024.
 - 14 بيانات منظمة مدراء خدمة الرفاه في السلطات المحلية. مونيكم-جفعون، مونيكا. 2023. خدمات العلاج النفسي التربوي في الأيام العادية وفي حالات الطوارئ. مركز الأبحاث والمعلومات في الكنيست. شاحف، إفرات ليا. نوفمبر 2022. تدخل علاجي: كيف ننقذ منظومة العلاج النفسي الجماهيري في إسرائيل.
 - 15 مونيكم-جفعون، مونيكا، 2023. خدمات نفسية تربوية في الأيام العادية وفي الأزمات. الكنيست - مركز الأبحاث والمعلومات
 - 16 شاحف، إفرات ليا، نوفمبر 2022. تدخل علاجي: كيف ننقذ النظام النفسي الجماهيري في إسرائيل.
 - 17 أنظروا مثلاً:
- Sneha Kaul and Sara Duerto Valero, 2023. [Disasters Crises and Violence against Women: Evidence from Big Data Analysis](#). UN Women;
- Laura Huber, [One Step Forward, One Step Back: The Micro-Level Impacts of Conflict on Women's Security](#). *International Studies Quarterly*, Volume 67, Issue 2, June 2023;
- Olmsted, J. C., & Killian, C. (2023). [Postconflict Sexual and Reproductive Health and Justice, Gendered Well-being, and Long-term Development](#). *Review of Radical Political Economics*, 55(1), 147-165.
- 18 معالّجة لبيانات حصل عليها في إطار استجابة شرطة إسرائيل لطلب "حرية المعلومات" رقم 354-24.
 - 19 مصدر: جلسة في لجنة الكنيست لمكانة المرأة والمساواة الجندرية من يوم 2024\6\10.
 - 20 مصدر: "المسدس على طاولة المطبخ" وفقًا لاستجابات وزارة الأمن الداخلي لمطالبات حرية المعلومات.